

На сессию



Администрация Губернатора
Архангельской области и Правительства
Архангельской области

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

ул. Выучейского, д. 18, г. Архангельск, 163000
Тел./факс: +7(8182) 650-975
E-mail: ombiz@dvinaland.ru

20.05.2019 № 39-03/278

На № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

duma@aosd.ru

О направлении материалов к сессии

Уважаемая Екатерина Владимировна!

В рамках восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва, которая состоится 29 – 30 мая 2019 года, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей представит вопрос: «О докладе о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области за 2018 год».

Для использования во время выступления презентации к докладу, направляю Вам, уважаемая Екатерина Владимировна, материалы для ознакомления и размещения на сайте Архангельского областного Собрания депутатов.

Приложение: презентация на 28 л. в 1 экз.



О.В. Горелова

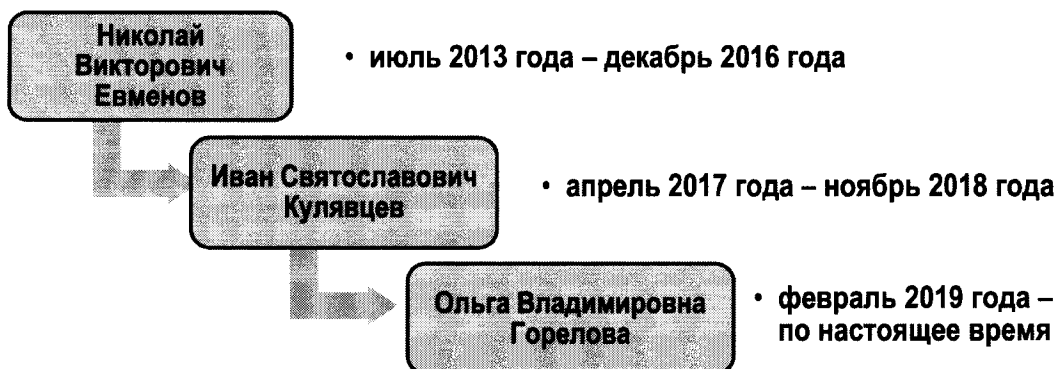
Ильenkova Дарья Николаевна
(8182) 650-975

20 05 2019
02-13/14

291.

Развитие института бизнес-уполномоченного в Архангельской области

Должность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей введена в 2013 году



Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

2



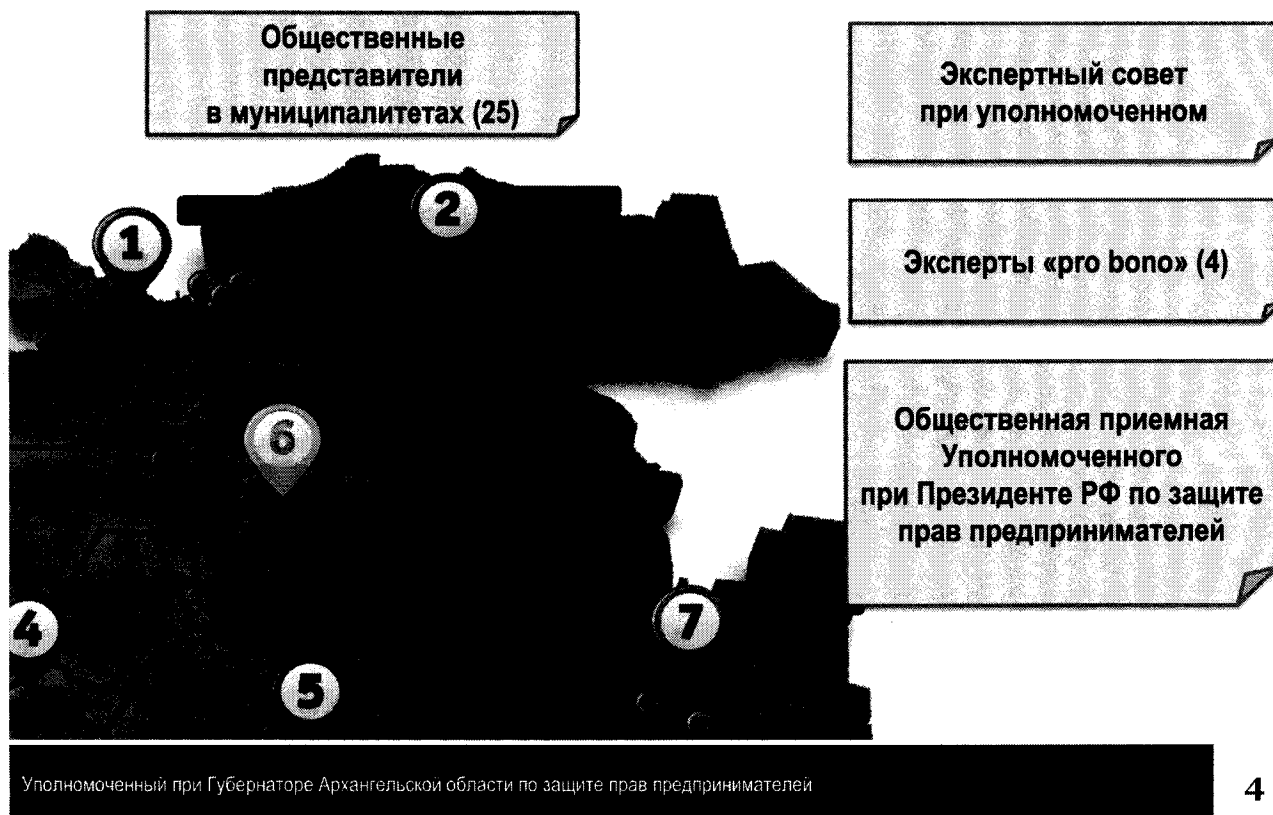
Доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в 2018 году

ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА

уполномоченный
при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей

1

Структура института бизнес-уполномоченного



Цель и задачи института уполномоченного

Ценность для бизнеса:

- ✓ Бесплатная первая помощь при защите прав и законных интересов;
- ✓ Досудебное урегулирование споров с органами власти;
- ✓ Участие в проверках на стороне предпринимателя и судебных заседаниях в качестве третьей стороны;
- ✓ Правовая экспертиза, просвещение и информирование.

БИЗНЕС&власть

Ценность для власти:

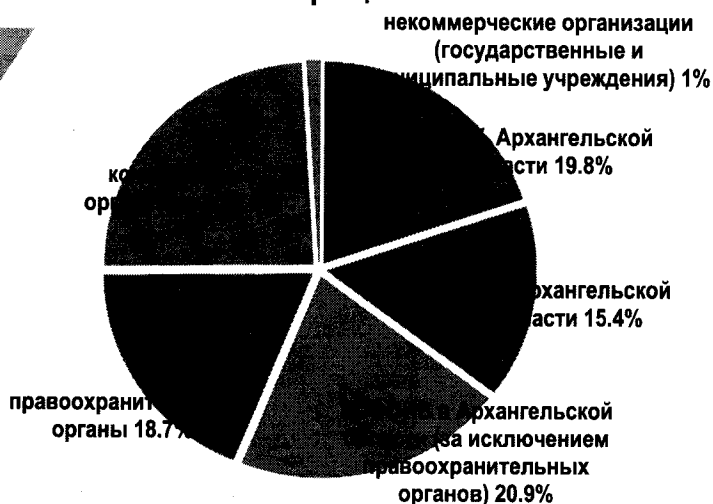
- ✓ «Зеркало» административных барьеров в отношении предпринимателей;
- ✓ Предложения по системным изменениям среды и инструментов поддержки бизнеса в регионе;
- ✓ Вовлечение предпринимательского сообщества в процессы принятия решений и развития территорий;
- ✓ Инструмент лоббирования законодательных изменений на федеральном уровне через центральный аппарат.

Работа с обращениями предпринимателей

Воронка обращений



Сторона конфликта в обращении

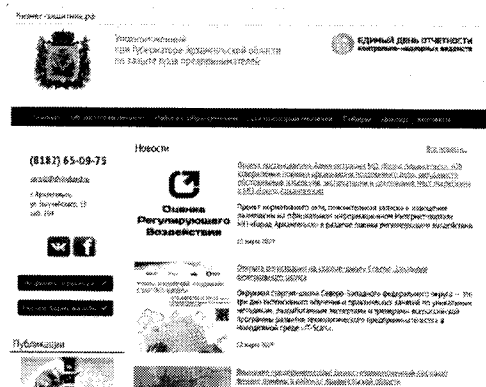
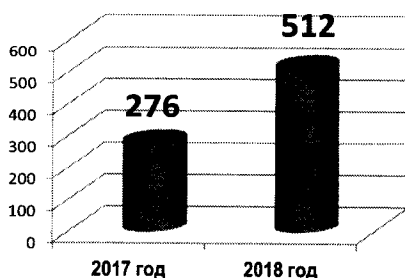


Узнаваемость института бизнес-уполномоченного

Наши ресурсы:

- ✓ бизнес-защитник.рф;
- ✓ социальные сети уполномоченного;
- ✓ www.ombudsmanbiz.ru;
- ✓ сайт Правительства Архангельской области;
- ✓ региональные и муниципальные СМИ-партнеры.

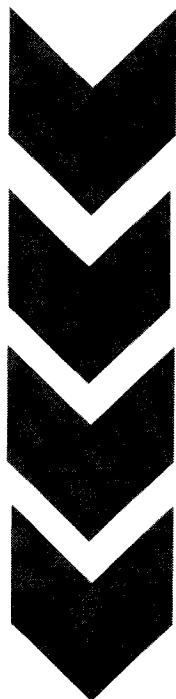
Количество упоминаний в СМИ



Наши выходы:

- ✓ бизнес-защитник.рф – 179 материалов и 6657 просмотров;
- ✓ www.ombudsmanbiz.ru – 14 материалов.

Истории успеха бизнес-уполномоченного

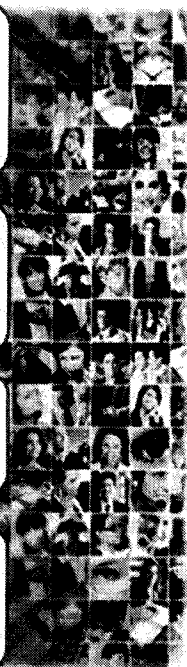


Няндомский район: Не допущено повышение налоговой ставки для предпринимателей **В 4 РАЗА**. Найдено решение для синхронизации ставки налога на имущество по областному закону и муниципальному правовому акту.

Коношский район: Администрация МО «Тавреньгское» погасила задолженность перед предпринимателем по исполненным муниципальным контрактам в полном объеме (более 5 млн.руб.)

Город Архангельск: Защищены права предпринимателя при проведении выездной проверки, организуемой контрольно-надзорными органами **В ТРЕТИЙ РАЗ**.

Пинежский район: Защищены права предпринимателя по вопросу уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд для ИП, применяющих УСН. Б.Титову направлены предложения о совершенствовании налогового законодательства



Информационно-просветительские мероприятия

- ✓ Обучающий семинар по вопросам применения системы «Меркурий» (70+ представителей КФХ и предпринимателей)
- ✓ Обучающие семинары по вопросу введения нового порядка применения ККТ (50+ предпринимателей в Вельске и Коряжме)



«Единый день отчетности»

В работе принимают участие более десяти
контрольно-надзорных ведомств:
6 федеральных ведомств
6 региональных органов



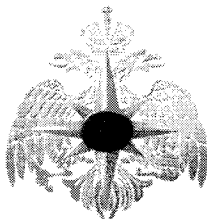
Федеральная
Антимонопольная
Служба



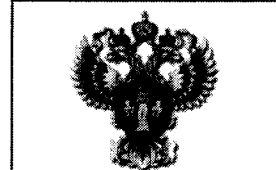
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВETERИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ



Главное управление
МЧС России



РОСПРИРОДНАДЗОР

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

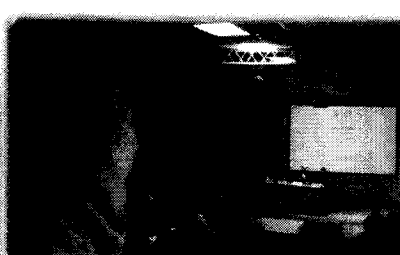
10

Реформа контрольно-надзорной деятельности



ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ОТЧЕТНОСТИ
контрольно-надзорных ведомств

- это ещё один шаг в направлении большей
открытости надзорных ведомств



Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

9

Новый формат «Единого дня отчетности» 15 мая



- 8 федеральных ведомств
- Все региональные органы власти, осуществляющие госконтроль в отношении предпринимателей
- Прокуратура Архангельской области
- Все ведомства на одной площадке
- Онлайн-трансляция
- Индивидуальные личные приемы
- Бесплатные правовые консультации экспертов «pro bono»
- Кейсы предпринимателей и обратная связь от деловых объединений региона

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

12

Обратная связь по итогам проведения «Единого дня отчетности»



Опыт «Единого дня отчетности» был представлен на VI Межрегиональном совещании уполномоченных по защите прав предпринимателей

Практика поддержана Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и тиражируется в других субъектах РФ: Курганская область, Мурманская область, Ставропольский край



Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

11

Оценка административной нагрузки на бизнес

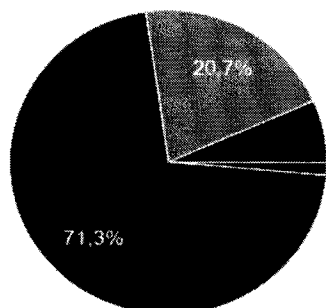


Проникновение института уполномоченного в муниципалитеты

Участие в 25 заседаниях Советов по развитию предпринимательства в муниципальных образованиях

№	Муниципальные образования	Общее количество заседаний Советов		Количество участников в заседаниях Советов		Количество Заседаний Советов с участием уполномоченного в 2018 году
		в 2017 году	в 2018 году	в 2017 году	в 2018 году	
1	Архангельск	2	2	30	118	2
2	Коряжма	2	3	50	38	1
3	Котлас	1	1	3	14	1
4	Мирный	12	9	120	147	0
5	Новодвинск	3	1	22	12	1
6	Северодвинск	8	6	105	168	1
7	Вельский район	3	4	14	87	1
8	Верхнетоемский район	0	4	0	59	1
9	Вилегодский район	0	3	0	47	1
10	Виноградовский район	2	1	30	20	1
11	Каргопольский район	2	5	10	73	1
12	Коношский район	4	4	23	56	1
13	Котласский район	0	3	0	32	1
14	Красноборский район	*	4	*	71	2
15	Ленский район	3	4	53	77	1
16	Лешуконский район	2	1	12	24	1
17	Мезенский район	1	2	22	30	1
18	Няндомский район	1	5	21	55	1
19	Онежский район	2	5	17	67	1
20	Пинежский район	3	3	14	24	0
21	Плесецкий район	1	3	5	36	1
22	Приморский район	2	4	34	87	1
23	Устьянский район	4	3	69	63	1
24	Холмогорский район	1	5	37	82	1
25	Шенкурский район	1	2	30	32	1
	Итого	60	87	741	1519	25

Административная нагрузка на бизнес в 2018 году:



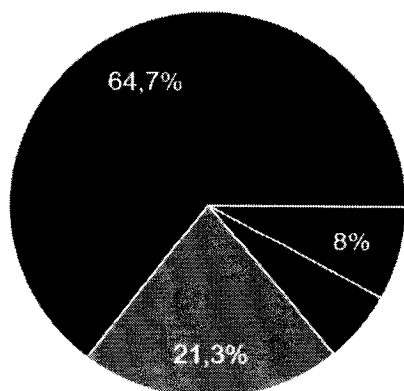
- уменьшилась
- увеличилась
- не изменилась
- затрудняюсь ответить

Административные барьеры:

- **Несовершенство законодательства – 56%**
- **Избыточные требования – 44%**
- **Бездействия/действия органов власти – 39,3%**
- **Сложности в получении финансовых ресурсов – 37,3%**
- **Излишние проверки – 20,7%**

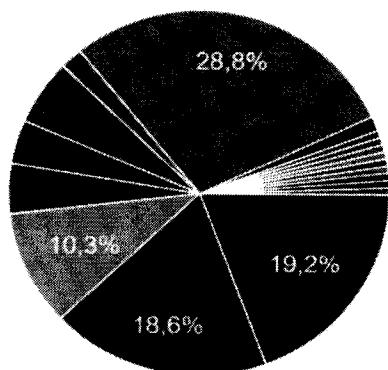
Онлайн-опрос руководителей компаний и предпринимателей 25 февраля – 18 марта 2019 года

- **150+ компаний и предпринимателей.**
- **Сферы: ЛПК, строительство, промышленность, сельское хозяйство, туризм, торговля, общественное питание, бытовые услуги, консалтинг.**



- **крупный бизнес (доход - более 2 млрд. руб.; число работников - более 250 человек)**
- **средний бизнес (доход - до 2 млрд. руб.; число работников - от 101 до 250 человек)**
- **малый бизнес (доход - до 800 млн. руб.; число работников - от 16 до...)**
- **микروпредприятие (доход - до 120 млн. руб.; число работников - до...)**

Виды проверок, проведенных в 2018 году:

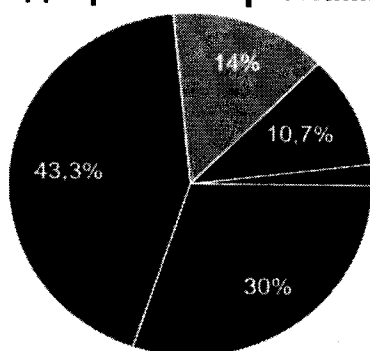


- плановые
- внеплановые
- прокурорские проверки
- проверки по заявлениям граждан
- проверки получателей бюджетны...
- внеплановые по другим причинам
- административное расследование
- проверки не проводились

▲ 1/3 ▼

- В 30% проверочных случаях органы не используют чек-листы
- В ходе каждой второй проверки выявляются нарушения
- Около 40% предпринимателей отмечают предъявлений требований, о которых они не знали

Количество проверок, проведенных контрольно-надзорными органами в 2018 году:

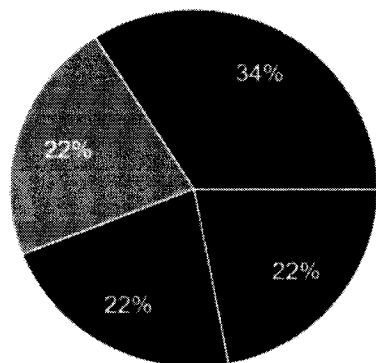


- не сталкивался
- от 1 до 3
- от 4 до 6
- от 7 до 10
- затрудняюсь ответить

Топ-5 контрольно-надзорных органов:

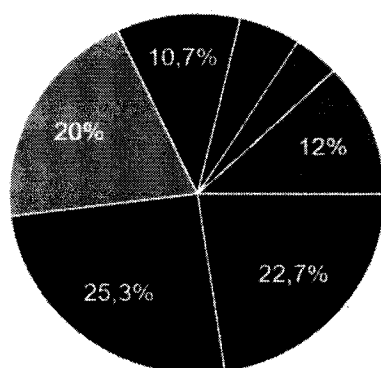
1. УФНС – 52,7%
2. Прокуратура – 30,7%
3. Роспотребнадзор – 26%
4. МЧС – 14,7%
5. Ростехнадзор – 10%

Планы по развитию бизнеса в течение ближайших трех лет:



- активно развиваться
- изменений не произойдет
- намереваюсь закрыть бизнес
- затрудняюсь ответить

Общий объем уплачиваемых налогов участников опроса в 2018 году:



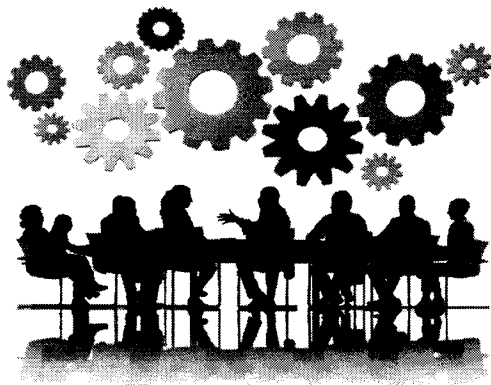
- менее 25% выручки
- от 25 до 35% выручки
- от 35 до 45% выручки
- от 45 до 55% выручки
- от 55 до 65% выручки
- более 60% выручки
- затрудняюсь ответить

- 77% не пользуются мерами государственной поддержки
- Наиболее востребованные: консультации, бесплатные образовательные мероприятия, дешевые микрозаймы, компенсация участия в выставках/ярмарках, защита прав предпринимателей

Ключевые направления деятельности бизнес-уполномоченного на 2019 год

1. Активизация работы советов по предпринимательству при главах муниципальных образований

- Системные ежеквартальные сборы
- Кворум участия 50%+ предпринимателей в составе советов
- Включение общественных представителей уполномоченного в совет
- Обязательное участие главы муниципалитета



- Совместное формирование повестки заседаний со стороны местной власти и бизнеса
- Выявление административных барьеров и включение в повестку советов
- Информационное сопровождение работы Советов

Систематизация обращений к уполномоченному

- Принятие на муниципальном уровне нормативных правовых решений, оказывающих влияние на бизнес, без общественного обсуждения, проведения публичной оценки регулирующего воздействия и информирования предпринимателей
- Задолженность по муниципальным и государственным контрактам перед бизнесом
- Действия/ бездействия органов местного самоуправления
- Споры и разногласия с контрольно-надзорными органами по процедурам и результатам проверок, излишним требованиям смежных ведомств
- Потребность в дешевых и доступных финансовых ресурсах

Ключевые направления деятельности бизнес-уполномоченного на 2019 год

3. Широкое внедрение процедуры ОРВ

- При принятии решений, влияющих на развитие бизнеса

Ключевые направления деятельности бизнес-уполномоченного на 2019 год

2. Приоритетная системная работа с топ-5 контрольно-надзорными органами

- Выявление избыточных требований
- Внедрение инструментов самообследования
- Применение чек-листов
- Конфликтные и согласительные комиссии по досудебному разрешению споров
- Совместные мероприятия по профилактике и предупреждению нарушений

Ключевые направления деятельности бизнес-уполномоченного на 2019 год

5. Формирование поддерживающей среды для предпринимателей

- Новый формат «Единого дня отчетности»
- База знаний на сайте уполномоченного
- Отраслевые встречи с руководителями компаний и предпринимателями
- Система информационно-образовательных мероприятий для предпринимателей

Ключевые направления деятельности бизнес-уполномоченного на 2019 год

4. Системный пересмотр и корректировка мер господдержки на разных стадиях бизнеса

- Дешевые формы микрофинансирования
- Совершенствование инвестиционного законодательства
- Снижение ставок по УСН
- Введение налогового вычета по налогу на прибыль организаций

Благодарю за внимание

ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА

уполномоченный
при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей
+7-921-672-72-34
gorelovaov@dvinland.ru

Ключевые направления деятельности бизнес-уполномоченного на 2019 год

6. Активизация деятельности бизнес-объединений «большой четверки»

- Вовлечение деловых объединений и местных предпринимательских сообществ в процессы принятия решений
- Ежеквартальные встречи руководства экономического блока Правительства Архангельской области, уполномоченного и бизнес-объединений для обсуждения системных проблемных вопросов и вызовов

7. Работа с предпринимателями, подозреваемыми, обвиняемыми или осужденными по «экономическим» статьям УК РФ